



СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

1.12.2023 г.

X 01-01-44/01.12.2023 г.

Signed by: Ira Georgieva Stoyanova

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	49-324-00-30
Дата:	01 / 12 2023 г.

1824
Stoyanova

ДО
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 49-ОТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ:
Г-Н АСЕН ВАСИЛЕВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Бюджет на Сметната палата за 2024 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЖЕЛЯЗКОВ,

В изпълнение на чл. 79, ал. 5 от Закона за публичните финанси във връзка с Решение № 830 от 24.11.2023 г. на Министерския съвет за одобряване на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2024 г., Ви предоставям Проектобюджет за 2024 г. и бюджетна прогноза за периода 2025-2026 г. в програмен формат на Сметната палата, приведен в съответствие с параметрите на одобрения законопроект.

С поредица от писма Сметната палата е представила на Министерството на финансите проект на бюджет за 2024 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2025 и 2026 г., чрез които мотивирано са поискани допълнителни средства. С Решение № 830 от 24.11.2023 г. на Министерския съвет исканото увеличение на средствата за възнаграждения за 2024 г. не е одобрено. Световната практика е на върховните одитни институции да се осигуряват необходимите човешки, материални и финансови ресурси за пълноценно изпълнение на техните функции. Ролята на Сметната палата е записана в Конституцията, като преките ползи от осъществявания контрол върху изпълнението на бюджета са за Народното събрание и одитираните организации, а косвените - за цялото общество.

Сметната палата има готовност да участва в обсъждането на Проектобюджета за 2024 г. и бюджетната прогноза за периода 2025-2026 г. в програмен формат на Сметната палата в постоянните комисии на Народното събрание, на основание чл. 79, ал. 5 от Закона за публичните финанси, където да изложи вижданията си и да защити исканите средства.

Приложения: Проектобюджет за 2024 г. и бюджетната прогноза за периода 2025-2026 г. в програмен формат на Сметната палата.

1.12.2023 г.

X

Димитър Главчев
Председател на Сметната палата
Signed by: DIMITAR BORISOV GLAVCHEV

**ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ЗА 2024 Г. И АКТУАЛИЗИРАНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА 2025
И 2026 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ**

НА СМЕТНАТА ПАЛАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

I. МИСИЯ

Мисията на Сметната палата е да контролира изпълнението на бюджета и управлението на други публични средства и дейности, като осъществява ефективна, ефикасна и икономична одитна дейност, за да спомогне за подобряване на управлението и отчетността на публичните ресурси.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

Сметната палата на Република България е държавен орган за независим външен одит в публичния сектор, създаден по силата на чл. 91 от Конституцията на Република България. Организацията, правомощията и редът за дейност на Сметната палата се уреждат със Закон за Сметната палата. Сметната палата е върховна одитна институция, независима в своята дейност, която се отчита пред Народното събрание.

Съгласно Закона за Сметната палата, институцията се състои от председател, двама заместник – председатели и двама членове. На 28 юли 2023 г. Димитър Главчев беше избран за председателя на Сметната палата с мандат от 7 години. Предстои Народното събрание да избере двама заместник – председатели и двама членове. Съгласно чл. 22 от Закона за Сметната палата, заместник-председател на Сметната палата ръководи одитни дирекции; планира и разпределя ресурсите, необходими за изпълнение на одитните задачи от обхвата на одитните дирекции; внася за разглеждане и приемане на заседание на Сметната палата проекти на одитни доклади заедно с постъпилите по тях становища, изготвените заключения и препоръки, когато това е определено в закона носи отговорност за организацията на одитната дейност и нейното качество. Функциите на Сметната палата се осъществяват чрез шест одитни дирекции, администрация и Звено за вътрешен одит. Съгласно чл. 46 от Закона за Сметната палата, директорът на одитна дирекция упражнява контрол за съответствие на проекта на одитен доклад, оценява доказателствата по отношение на тяхната надеждност и достатъчност и обвързаността им с направените констатации, изводи, оценки и препоръки. Директорът се подпомага от началници на отдели.

В съответствие със Закона за Сметната палата и Международните стандарти на Върховните одитни институции, Сметната палата извършва следните видове одити:

- финансови одити;
- одити за съответствие;
- одити на изпълнението;
- специфични одити.

Изпълнението на законовите и обществените отговорности от Сметната палата не е възможно без административен капацитет и финансови ресурси. Устойчивото изграждане и поддържане на капацитет е част от стратегическото управление и развитие на институцията. Затова в Сметната палата е създадена систематичен процес по стратегическо планиране, чрез който се насочва придобиването и разходването на ресурсите, необходими за постигане на приоритетите на институцията. Изтеклата Стратегия за развитие на Сметната палата за периода 2018 г. – 2022 г. е изготвена в съответствие с най-добрите международни практики. Към момента не е приета Стратегията за развитие на Сметната палата за период започващ през 2023 г.

Към 30.06.2023 г. в Сметната палата работят 386 служители, от които 297 служители в одитните дирекции. 140 одитори и стажант-одитори работят в изнесените работни места на Сметната палата. Всички служители от одитния състав на Сметната палата притежават висше образование със степен "магистър". Ежегодно се провеждат десетки обучения за поддържане и повишаване на квалификацията, като всеки служител участва средно в 3 обучения. Но последният отчетен Оперативен годишен план показва, че една от причините за неизпълнение на важни стратегически дейности е недостатъчният административен капацитет. Незаетите щатни бройки в Сметната палата са 152. Сметната палата е амбицирана да следва политиката на привличане на квалифицирани и компетентни служители, на високообразовани и амбициозни млади хора със специализирани знания, с компютърни и с езикови компетентности, които да допринасят за постигането на високи резултати в областта на външния одит в публичния сектор.

Методологията на одитната дейност, основана на Закона за Сметната палата и международно признатите одитни стандарти на Сметната палата се развива непрекъснато, с оглед осигуряване на съответствие с промените в стандартите, адаптиране на техните постановки към българските условия и традиции и имплементиране на добрите одитни практики. Одитната дейност на Сметната палата се подпомага от специализирани одитни и аналитични софтуери.

Сметната палата поддържа и разширява участието в инициативи на международната одиторска общност, които допринасят за повишаване на институционалния и административен капацитет на Сметната палата. Проявите в

международната дейност произтичат от членството на България в ЕС, членството на Сметната палата в международните професионални организации (ИНТОСАЙ и ЕВРОСАЙ), развитие на многостранното и двустранното сътрудничество.

III. ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ „КОНТРОЛ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА И УПРАВЛЕНИЕТО НА ПУБЛИЧНИТЕ СРЕДСТВА И ДЕЙНОСТИ“

Визия за развитието на политиката (не е приложимо за функционалните области)

Визията на Сметната палата е чрез непрекъснато подобряване на качеството на одитната дейност и развитие на професионалната компетентност, да бъде независим гарант за доброто управление и отчетността в публичния сектор

Стратегическа и оперативни цели

В последната приета стратегия - Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. Сметната палата си постави 3 стратегически цели¹. Към всяка стратегическа цел са формулирани оперативни цели², включително чрез Стратегическия план за одитната дейност за периода 2022-2024 г. Предвид устойчивата визия и мисията на Сметната палата тези цели ще се запазят и за периода 2024-2026 г.:

1. Сметната палата да извършва независим ефективен и ефикасен одит в публичния сектор.
 - 1.1. Прилагане на принципите за почтеност и етика.
 - 1.2. Да използва максимално обхвата на своите правомощия и свободата на действие дадени от закона при изпълнението на своите функции и отговорности с цел подобряване на управлението и отчетността на публичните ресурси.
 - 1.3. Да основава работата си на анализ и независима професионална преценка.
 - 1.4. Осигуряване на адекватни ресурси за осъществяване на дейността в съответствие със Закона за Сметната палата и международно признатите одитни стандарти.
 - 1.5. Актуализиране и въвеждане на подходящи процедури и инструменти, включително одитни методологии, за изпълнение на законово установените правомощия на Сметната палата.
 - 1.6. Продължаващо прилагане на специализирани одитни софтуери във всички одити на Сметната палата.
 - 1.7. Изградената система за осигуряване на качеството да предоставя разумна степен на увереност, че одитите и другата дейност са изпълнени в съответствие с международно признатите одитни стандарти и приложимите правни и регулаторни изисквания.
 - 1.8. Изграждане на система за външен контрол на качеството на одитната дейност.
 - 1.9. Усъвършенстване на методиката за планиране и отчитане на натовареността на одиторите.
 - 1.10. Оповестяване на одитните доклади по подходящ начин и на разбираем и ясен за заинтересованите лица език.
 - 1.11. Активизиране и разширяване на участието в инициативи на международната одиторска общност, които допринасят за повишаване на институционалния и административен капацитет на Сметната палата.
 - 1.12. Осигуряване на периодичен обективен независим външен преглед на дейността на Сметната палата (партньорска проверка).
 - 1.13. Продължаваща подкрепа на усилията на Министерство на финансите в процеса по модернизиране на счетоводството в публичния сектор, с цел осигуряване на приемлива рамка за финансово отчитане.
2. Сметната палата да изгради ефективно функционираща система за управление на човешките ресурси, която да осигури високо квалифицирани, мотивирани и почтени служители.
 - 2.1. Непрекъснато подобряване на системата за подбор, назначаване, оценка, обучение и задържане на квалифицирани служители.
 - 2.2. Изграждане на система за мотивация и удовлетвореност от работата на служителите в Сметната палата.
 - 2.3. Поддържане на институционална култура, която насърчава развитието на професионалния капацитет на служителите и толерира положените принос, усилия и лоялност към Сметната палата.

¹ В Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. се наричат „стратегически приоритети“, поради високата степен на обобщеност.

² В Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. и в Стратегическия план за одитната дейност за периода 2019-2021 г. се наричат „стратегически цели“, поради важността им и дългосрочния характер.

3. Сметната палата да бъде институция за пример, която допринася за подобряването на управлението и отчетността в публичния сектор, като отчита очакванията на заинтересованите страни.
 - 3.1. Да се следят рисковете в одитната среда и отчитат очакванията на заинтересованите лица, за да бъдат избирани за одит важни въпроси от обществен интерес, без да се прави компромис с независимостта на Сметната палата.
 - 3.2. Да предоставя на Народното събрание, ръководствата на одитираните обекти и широката общественост уместна, обективна и навременна информация.
 - 3.3. Подобряване на взаимодействието с Народното събрание и другите заинтересовани потребители на информацията от одитните доклади за засилване на отчетността и прозрачността в публичния сектор.
 - 3.4. Подобряване на имиджа и въздействието от работата на Сметната палата като почитана институция, ефективно и ефикасно работеща в полза на обществото.

Целите са пряко насочени към изпълнение на мисията и постигане на визията на Сметната палата, както и за преодоляване на слабостите, идентифицирани при оценката за потребностите от изграждане на капацитет, което е гаранция, че ресурсите за модернизиране и развитие на Сметната палата ще бъдат използвани ефективно.

След формиране на новия състав на Сметната палата се очаква да започне и работата по приемане на нова институционална стратегия.

Полза/ефект за обществото от провежданата политика (не е приложимо за функционалните области) и/или очакваните резултати от изпълняваните задачи в съответната функционална област

Постигането на стратегическите цели на Сметната палата носят директни ползи за обществото - подобряване на управлението, прозрачността и отчетността на публичните ресурси.

В изпълнение на чл. 7 от ЗСП се приема Годишна програма за одитната дейност, в която се посочват конкретни одитни задачи основани на проучване на състоянието на публичния сектор и в съответствие със стратегическите цели на Сметната палата.

Очаквани резултати:

- Изразяване на независимо одитно мнение с разумна степен на сигурност дали годишните финансови отчети на бюджетните организации са изготвени във всички съществени аспекти в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчетяване.
- Подобряване на отчетността и прозрачността при управлението на публичните средства от бюджетните организации и повишаване степента на доверие на целевите потребители на информацията от финансовите отчети.
- Подобряване управлението на публичните средства и дейности и на качеството на публичните услуги чрез извършване на одити за съответствие в областите, в които са установени високи рискове, управляват се значителни финансови ресурси, не е извършван одит или при предходни одити са установени съществени пропуски и нередности.
- Оценка на адекватността на изградените системи за финансово управление и контрол чрез извършване на одити за съответствие с цел подобряване на функционирането им за гарантиране законосъобразното разходване на бюджетните средства.
- Прозрачност за това, дали ресурсите са стопанисвани, дали управлението е осъществявано и дали правата на гражданите са защитени, както се изисква от приложимите закони и разпоредби чрез извършване на одити за съответствие.
- Докладване на отклоненията след извършени одити за съответствие от законите и разпоредбите така, че да се предприемат корективни мерки и да се посочат отговорните длъжностни лица за установените несъответствия с правната рамка.
- Допринос за подобряването на икономичността, ефикасността и ефективността при управлението на публичните средства и дейности и на качеството на обществените услуги, както и за прилагането на принципите за добро управление, отчетност и прозрачност.
- Извършване на независим, ефективен и ефикасен одит на изпълнението в публичния сектор по отношение на:
 - изпълнението на политики и национални програми, вкл. хоризонтални политики;
 - области, където действат съществени рискови фактори (изпълнението не отговаря на потребностите на обществото; съсредоточени са значителни финансови и други ресурси и др.);
 - области, където е съсредоточен обществен интерес;
 - изпълнение на задължения, възникнали в резултат от международни договори, вкл. Договор за ЕС.
- Докладване, в съответствие с международно приетите стандарти за одитиране на ВОИ и прилагане на добрите практики в областта на одита на изпълнението като се предоставят:
 - нова информация и знание за начина на управление на публичните ресурси в области, които не са одитирани;
 - резултати от задълбочени анализи или нови перспективи в области, които са вече одитирани;

- съществуващата информация в по-достъпна форма за заинтересованите страни.
- Извършени специфични одити с цел подобряване управлението на търговските дружества, държавните предприятия, юридическите лица по смисъла на чл. 6, ал. 3, т. 3 от Закона за Сметната палата, БНБ, приватизираното държавно и общинско имущество, публичните средства и активи на лица извън публичния сектор, включително концесионни договори.
- Публичност и прозрачност на дейността на политическите партии и финансирането на предизборните кампании на участниците в изборите.
- Предоставяне на Народното събрание на надеждна информация, която да подпомогне законодателния орган при осъществявания от него парламентарен контрол
- Становища по изпълнението на държавния бюджет, на бюджета на държавното обществено осигуряване, на бюджета на Националната здравноосигурителна каса, на бюджетните разходи на Българската народна банка съгласно ЗСП.
- Становища по Консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор и по Доклада за финансовото управление и контрол и вътрешния одит във Висшия съдебен съвет
- Активно информирание на обществеността за дейността на Сметната палата чрез интернет страницата, медиите, социалните мрежи, годишния Отчет за дейността

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

В изпълнение на основната си задача – да предоставя на Народното събрание надеждна информация за състоянието на отчетността и ефективността на дейностите в публичния сектор, институцията се стреми да подобрява взаимодействието с висшия законодателен орган. Сметната палата си сътрудничи с държавни органи за повишаването на ефективността на контрола и борбата с престъпността и корупцията – Прокуратура на Република България, Агенция за държавна финансова инспекция, Агенция за обществени поръчки, ИА „Одит на средствата от ЕС“, НСОРБ и други. Сметната палата задълбочава взаимодействието си с Министерството на финансите за по-голяма ефективност при подобряването на отчетността в публичния сектор. Поддържа партньорски отношения с професионални организации, неправителствени организации, академични институции с цел обмен на добри практики и професионално развитие, участие в професионални дебати. Активно се участва в инициативи на международната одиторска общност – ИНТОСАЙ, ЕВРОСАЙ, Контактен комитет на ръководителите на ВОИ от ЕС.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности (не е приложимо за функционалните области)

Информация за наличността и качеството на данните

* В тази част се представя съответната информация за всяка област на политика/функционална област

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА ЗА 2024 Г. И НА АКТУАЛИЗИРАНАТА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА 2025 И 2026 Г.

Описание на приходите

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	Проект 2024 г.	Прогноза 2025 г.	Прогноза 2026 г.
Общо приходи:	40	40	40
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	40	40	40
Приходи и доходи от собственост			
Приходи от държавни такси			
Глоби, санкции и наказателни лихви	40	40	40
<i>Други</i>			

Сметната палата администрира приходи от глоби и наказателни постановления по Закона за обществените поръчки, Закона за политическите партии, Закона за изборния кодекс и Закона за концесиите.

Описание на разходите

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2021 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	21 130.8	21 130.8	0	21 130.8	21 130.8	0	0	0	0
0500.01.00	Функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	21 130.8	21 130.8	0	21 130.8	21 130.8	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	21 130.8	21 130.8	0	21 130.8	21 130.8		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 850 от 2022 г.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2022 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи				Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджетни сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджетни сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджетни сметки за средства от ЕС	
0500.00.00	Общо разходи	22 425.5	22 425.5	0	22 425.5	22 425.5	0	0	0	0	0
0500.01.00	Функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	22 425.5	22 425.5	0	22 425.5	22 425.5	0	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	22 425.5	22 425.5	0	22 425.5	22 425.5		0			

*Класификационен код съгласно РМС № 850 от 2022 г.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Закон за 2023 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	25 199.1	25 199.1	0	25 199.1	25 199.1	0	0	0	0
0500.01.00	Функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	25 199.1	25 199.1	0	25 199.1	25 199.1	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагаш доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	25 199.1	25 199.1	0	25 199.1	25 199.1		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 850 от 2022 г.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Проект за 2024 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	29 271,8	29 271,8	0	29 271,8	29 271,8	0	0	0	0
0500.01.00	Функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	29 271,8	29 271,8	0	29 271,8	29 271,8	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	29 271,8	29 271,8	0	29 271,8	29 271,8		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 850 от 2022 г.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2025 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	29 623,3	29 623,3	0	29 623,3	29 623,3	0	0	0	0
0500.01.00	Функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	29 623,3	29 623,3	0	29 623,3	29 623,3	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагаш доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	29 623,3	29 623,3	0	29 623,3	29 623,3		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 850 от 2022 г.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2026 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджетни сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджетни сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджетни сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	30 009,1	30 009,1	0	30 009,1	30 009,1	0	0	0	0
0500.01.00	Функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	30 009,1	30 009,1	0	30 009,1	30 009,1	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагаш доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	30 009,1	30 009,1	0	30 009,1	30 009,1		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 850 от 2022 г.

Описание на финансирането на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (хиляди лев.)	Проект 2024 г.	Прогноза 2025 г.	Прогноза 2026 г.
Общо консолидирани разходи:	29 271,8	29 623,3	30 009,1
Общо разчетено финансиране:	29 271,8	29 623,3	30 009,1
Бюджет на ПРБ	29 271,8	29 623,3	30 009,1
Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
• Сметки за средства от Европейския съюз (СЕС на НФ и на ДФЗ)			
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други (в т.ч. и предоставените трансфери с положителен знак)			

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

0500.01.01 БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НЕЗАВИСИМ, ЕФЕКТИВЕН И ЕФИКАСЕН ОДИТ, ПОДПОМАГАЩ ДОБРОТО УПРАВЛЕНИЕ И ОТЧЕТНОСТТА НА ПУБЛИЧНИТЕ СРЕДСТВА И ДЕЙНОСТИ“

Цели на бюджетната програма

В последната приета стратегия - Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. Сметната палата си постави 3 стратегически цели³. Към всяка стратегическа цел са формулирани оперативни цели⁴, включително чрез Стратегическия план за одитната дейност за периода 2022-2024 г. Предвид устойчивата визия и мисията на Сметната палата тези цели ще се запазят и за периода 2024-2026 г.:

1. Сметната палата да извършва независим ефективен и ефикасен одит в публичния сектор.
 - 1.1. Прилагане на принципите за почтеност и етика.
 - 1.2. Да използва максимално обхвата на своите правомощия и свободата на действие дадени от закона при изпълнението на своите функции и отговорности с цел подобряване на управлението и отчетността на публичните ресурси.
 - 1.3. Да основава работата си на анализ и независима професионална преценка.
 - 1.4. Осигуряване на адекватни ресурси за осъществяване на дейността в съответствие със Закона за Сметната палата и международно признатите одитни стандарти.
 - 1.5. Актуализиране и въвеждане на подходящи процедури и инструменти, включително одитни методологии, за изпълнение на законово установените правомощия на Сметната палата.
 - 1.6. Продължаващо прилагане на специализирани одитни софтуери във всички одити на Сметната палата.
 - 1.7. Изградената система за осигуряване на качеството да предоставя разумна степен на увереност, че одитите и другата дейност са изпълнени в съответствие с международно признатите одитни стандарти и приложимите правни и регулаторни изисквания.
 - 1.8. Изграждане на система за външен контрол на качеството на одитната дейност.

³ В Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. се наричат „стратегически приоритети“, поради високата степен на обобщеност.

⁴ В Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. и в Стратегическия план за одитната дейност за периода 2019-2021 г се наричат „стратегически цели“, поради важността им и дългосрочния характер.

- 1.9. Усъвършенстване на методиката за планиране и отчитане на натовареността на одиторите.
- 1.10. Оповестяване на одитните доклади по подходящ начин и на разбираем и ясен за заинтересованите лица език.
- 1.11. Активизиране и разширяване на участието в инициативи на международната одиторска общност, които допринасят за повишаване на институционалния и административен капацитет на Сметната палата.
- 1.12. Осигуряване на периодичен обективен независим външен преглед на дейността на Сметната палата (партньорска проверка).
- 1.13. Продължаваща подкрепа на усилията на Министерство на финансите в процеса по модернизиране на счетоводството в публичния сектор, с цел осигуряване на приемлива рамка за финансово отчитане.
2. Сметната палата да изгради ефективно функционираща система за управление на човешките ресурси, която да осигури високо квалифицирани, мотивирани и почтени служители.
 - 2.1. Непрекъснато подобряване на системата за подбор, назначаване, оценка, обучение и задържане на квалифицирани служители.
 - 2.2. Изграждане на система за мотивация и удовлетвореност от работата на служителите в Сметната палата.
 - 2.3. Поддържане на институционална култура, която насърчава развитието на професионалния капацитет на служителите и толерира положените принос, усилия и лоялност към Сметната палата.
3. Сметната палата да бъде институция за пример, която допринася за подобряването на управлението и отчетността в публичния сектор, като отчита очакванията на заинтересованите страни.
 - 3.1. Да се следят рисковете в одитната среда и отчитат очакванията на заинтересованите лица, за да бъдат избирани за одит важни въпроси от обществен интерес, без да се прави компромис с независимостта на Сметната палата.
 - 3.2. Да предоставя на Народното събрание, ръководствата на одитираните обекти и широката общественост уместна, обективна и навременна информация.
 - 3.3. Подобряване на взаимодействието с Народното събрание и другите заинтересовани потребители на информацията от одитните доклади за засилване на отчетността и прозрачността в публичния сектор.
 - 3.4. Подобряване на имиджа и въздействието от работата на Сметната палата като почтена институция, ефективно и ефикасно работеща в полза на обществото.

Целите са пряко насочени към изпълнение на мисията и постигане на визията на Сметната палата, както и за преодоляване на слабостите, идентифицирани при оценката за потребностите от изграждане на капацитет, което е гаранция, че ресурсите за модернизиране и развитие на Сметната палата ще бъдат използвани ефективно.

След формиране на новия състав на Сметната палата се очаква да започне и работата по приемане на нова институционална стратегия.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност			
0500.01.01. Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагаш доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Проект 2024 г.	Прогноза 2025 г.	Прогноза 2026 г.
1. Годишна програма за одитната дейност основана на оценка на риска и отчитаща интересите на заинтересованите страни	брой	1	1	1
2. Одити възложени от Народното събрание	брой	3	3	3
3. Извършване на задължителните финансови одити на годишните финансови отчети на бюджетните организации, както и в рамките на петгодишен период на всички общини с обща сума на отчетените разходи по бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чуждите средства за предходната година под 10 млн. лв., съгласно чл. 54, ал. 2 от ЗСП	брой	337	337	337
4. Предварително проучване, оценка на риска и текущ контрол на периодичните отчети като междинен етап на финансовия одит на ГФО	брой	66	66	66
5. Информирание на ръководствата на одитираните обекти за установените несъответствия и насърчаване извършването на корекции,	брой	403	403	403

за да се намали броя на изразените модифицирани мнения относно годишните финансови отчети на бюджетните организации				
6. Информирание на целевите потребители за резултатите от финансовите одити, чрез интернет страницата на Сметната палата и изпращането на одитните доклади на председателя на Народното събрание и ръководителите на бюджетните организации.	брой	337	337	337
7. Планирани одити на изпълнението включени в Годишната програма за одитната дейност на Сметната палата	брой	5	5	5
8. Годишен план за обученията основан на идентифицирани потребности за обучения в съответствие с годишна програма за одитната дейност и стратегията за дейността на Сметната палата	брой	1	1	1
9. Специализирани обучения за одиторите и администрацията	брой	100	100	100
10. Участие в работата на работни групи към ЕВРОСАЙ и ИНТОСАЙ	брой работни групи	12	12	12
11. Участие в работата на работни групи или мрежи към Контактния комитет	брой работни групи	3	3	3
12. Извършени кооперативни одита с други върховни одитни институции	брой	0	1	0
13. Планирани одити за съответствие, включени в Годишната програма за одитната дейност на Сметната палата	брой	46	47	47
14. Заети щатни бройки - одитори и служители в администрацията	% на заети щатни бройки	77%	79%	81%
15. Планирани специфични одити, включени в Годишната програма за одитната дейност на Сметната палата	брой	5	7	7
16. Одит на бюджетните разходи на Българската народна банка и тяхното управление. Изпратен доклад на Народното събрание.	брой	1	1	1
17. Одит на отчета за изпълнението на бюджета на държавното обществено осигуряване. Изпратен доклад на Народното събрание.	брой	1	1	1
18. Одит на отчета за изпълнението на бюджета на Националната здравноосигурителна каса. Изпратен доклад на Народното събрание.	брой	1	1	1
19. Одит на отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България. Изпратен доклад на Народното събрание.	брой	1	1	1
20. Одит на финансовата дейност и управлението на предоставеното имущество на политическите партии	брой	1	1	1
21. Одит за съответствие на декларираните приходи и извършените разходи във връзка с предизборната кампания на участниците в изборите за членове на Европейския парламент от Република България.	брой	1	0	0
22. Одит за съответствие на декларираните приходи и извършените разходи във връзка с предизборната кампания на участниците в парламентарни избори	брой	0	0	0
23. Одит за съответствие на декларираните приходи и извършените разходи във връзка с предизборната кампания на участниците в президентски избори	брой	0	0	1
24. Одит за съответствие на декларираните приходи и извършените разходи във връзка с предизборната кампания на участниците в избори за общински съветници и за кметове	брой	0	0	0
25. Одити извършени в среда Пентана	%	95%	95%	95%
26. Изпълнени препоръки от одитите на Сметната палата	%	70%	70%	70%
27. Отчет за дейността на Сметната палата. Изпратен на Народното събрание.	брой	1	1	1
28. Становище по Консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор. Изпратен на Народното събрание и Министерство на финансите	брой	1	1	1

29. Становище по Доклада за финансовото управление и контрол и вътрешния одит във Висшия съдебен съвет. Изпратен на Народното събрание и Министерство на финансите.	брой	1	1	1
30. Обобщен доклад за резултатите от финансовите одити. Изпратен на Министерство на финансите.	брой	1	1	1
31. Самооценка на интегритета по методологията IntoSAINT	брой	1	0	0
32. Извършване на одит на годишния финансов отчет от независима комисия, определена от Народното събрание (чл. 65 от ЗСП)	брой	1	1	1
33. Посещения на интернет страницата на Сметната палата	брой	80 хил	80 хил	80 хил
34. Медийно покритие по одитни доклади	%	50%	50%	50%
35. Самооценка по Рамката за измерване на изпълнението на БОИ (SAI PMF)	брой	1	0	0
36. Партньорска проверка от друга върховна одитна институция	брой	0	1	0
37. Степен на доверие на гражданите в Сметната палата	%	50%	50%	50%
38. Степен на доверие на одитираните организации и други заинтересовани страни в Сметната палата	%	90%	90%	90%
№				

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

- Неизбрано ръководство на Сметната палата, след изтеклия мандат на част от настоящето ръководство;
- Нарушаване на независимостта на Сметната палата и одиторите във връзка с извършвани одити;
- Недостиг на финансови средства с цел пълно обезпечаване на планираните дейности;
- Недостиг на кандидати с подходящи знания, умения и опит за обявени конкурси;
- Загуба на капацитет на одитните дирекции, поради неосигурената приемственост при прекратяване на трудови правоотношения с одитори с висока квалификация и дългогодишен опит и с придобито право на пенсия за осигурителен стаж и възраст.
- Неизпълнение на препоръките, дадени на ръководителите на одитираните организации, в резултат на извършените одити.
- Нарушена комуникация с представители на одитираните организации, невъзможност за изпълнение на плана за обучение и на част от планираните международни ангажименти, вкл. в резултат на влошена епидемиологична обстановка или други кризи.
- Липса на систематизация в нормативната уредба, касаеща отчетността на публичните средства

Информация за наличността и качеството на данните

Сметната палата разполага с надеждна информационна система сертифицирана по ISO 270001 с множество компоненти – системно осигуряване, одитен софтуер, аналитични одитни софтуери, софтуер за мониторинг на изпълнение на годишната одитна програма, софтуери за управление на административни процеси (деловодна система, ЧР, счетоводство), ИТ решения за публичност на информация за партиите и изборния процес и други.

Извършваните дейности от Сметната палата във връзка с реализацията на целите се очаква да създаде следните продукти/услуги:

- Изразено независимо одитно мнение с разумна степен на сигурност дали годишните финансови отчети на бюджетните организации са изготвени във всички съществени аспекти в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане.
- Подобрена отчетността и прозрачността при управлението на публичните средства от бюджетните организации и повишаване степента на доверие на целевите потребители на информацията от финансовите отчети.
- Подобрено управление на публичните средства и дейности и на качеството на публичните услуги чрез извършване на одити за съответствие в областите, в които са установени високи рискове, управляват се значителни финансови ресурси, не е извършван одит или при предходни одити са установени съществени пропуски и нередности.
- Оценка на адекватността на изградените системи за финансово управление и контрол чрез извършване на одити за съответствие с цел подобряване на функционирането им за гарантиране законосъобразното разходване на бюджетните средства.
- Одитни доклади относно това, дали ресурсите са стопанисвани, дали управлението е осъществявано и дали правата на гражданите са защитени, както се изисква от приложимите закони и разпоредби чрез извършване на одити за съответствие.

- Одитни доклади съдържащи отклоненията след извършени одити за съответствие от законите и разпоредбите така, че да се предприемат корективни мерки и да се посочат отговорните длъжностни лица за установените несъответствия с правната рамка.
- Принос за подобряването на икономичността, ефикасността и ефективността при управлението на публичните средства и дейности и на качеството на обществените услуги, както и за прилагането на принципите за добро управление, отчетност и прозрачност.
- Извършен независим, ефективен и ефикасен одит на изпълнението в публичния сектор по отношение на:
 - изпълнението на политики и национални програми, вкл. хоризонтални политики;
 - области, където действат съществени рискови фактори (изпълнението не отговаря на потребностите на обществото; съсредоточени са значителни финансови и други ресурси и др.);
 - области, където е съсредоточен обществен интерес;
 - изпълнение на задължения, възникнали в резултат от международни договори, вкл. Договор за ЕС.
- Одитни доклади, в съответствие с международно приетите стандарти за одитиране на ВОИ и прилагане на добрите практики в областта на одита на изпълнението като се предоставят:
 - нова информация и знание за начина на управление на публичните ресурси в области, които не са одитирани;
 - резултати от задълбочени анализи или нови перспективи в области, които са вече одитирани;
 - съществуващата информация в по-достъпна форма за заинтересованите страни.
- Извършени специфични одити с цел подобряване управлението на търговските дружества, държавните предприятия, юридическите лица по смисъла на чл. 6, ал. 3, т. 3 от Закона за Сметната палата, БНБ, приватизираното държавно и общинско имущество, публичните средства и активи на лица извън публичния сектор, включително концесионни договори.
- Публичност и прозрачност на дейността на политическите партии и финансирането на предизборните кампании на участниците в изборите.
- Предоставена на Народното събрание на надеждна информация, която да подпомогне законодателния орган при осъществявания от него парламентарен контрол
- Становища по изпълнението на държавния бюджет, на бюджета на държавното обществено осигуряване, на бюджета на Националната здравноосигурителна каса, на бюджетните разходи на Българската народна банка съгласно ЗСП.
- Становища по Консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор и по Доклада за финансовото управление и контрол и вътрешния одит във Висшия съдебен съвет
- Предоставена информация на обществеността за дейността на Сметната палата чрез интернет страницата, медиите, социалните мрежи, годишния Отчет за дейността

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Организационни структури, участващи в програмата

Сметната палата, Кабинет на председателя, Дирекция „Административно-информационно обслужване“, Дирекция „Финансово-стопански дейности и управление на собствеността“, Дирекция „Правно-нормативно осигуряване“, Дирекция „Развитие на одитната дейност“, Дирекция „Международна дейност и проекти“, Дирекция „Сигурност“, Одитна дирекция I "Финансови одити", Одитна дирекция II "Финансови одити", Одитна дирекция I "Одити за съответствие при финансовото управление", Одитна дирекция II "Одити за съответствие при финансовото управление", Одитна дирекция "Одити на изпълнението", Одитна дирекция "Специфични одити", Звено "Връзки с обществеността"

Отговорност за изпълнението на програмата

Сметната палата, Кабинет на председателя, Дирекция „Административно-информационно обслужване“, Дирекция „Финансово-стопански дейности и управление на собствеността“, Дирекция „Правно-нормативно осигуряване“, Дирекция „Развитие на одитната дейност“, Дирекция „Международна дейност и проекти“, Дирекция „Сигурност“, Одитна дирекция I "Финансови одити", Одитна дирекция II "Финансови одити", Одитна дирекция I "Одити за съответствие при финансовото управление", Одитна дирекция II "Одити за съответствие при финансовото управление", Одитна дирекция "Одити на изпълнението", Одитна дирекция "Специфични одити", Звено "Връзки с обществеността"

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. лв.)

№	XXXX.XX.XX Бюджетна програма "....." (класификационен код и наименование на бюджетната програма)	Отчет 2021	Отчет 2022	Закон 2023 г.	Проект 2024 г.	Прогноза 2025 г.	Прогноза 2026 г.
	1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	21 130.8	22 425.5	25 199.1	29 271.8	29 623.3	30 009.1
	Персонал	19 197.5	19 892.8	22 027.7	25 126.4	25 477.9	25 863.7
	Издръжка	1 465.2	1 963.6	2 247.4	3 221.4	3 221.4	3 221.4
	Капиталови разходи	468.1	569.1	924.0	924.0	924.0	924.0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	21 130.8	22 425.5	25 199.1	29 271.8	29 623.3	30 009.1
	Персонал	19 197.5	19 892.8	22 027.7	25 126.4	25 477.9	25 863.7
	Издръжка	1 465.2	1 963.6	2 247.4	3 221.4	3 221.4	3 221.4
	Капиталови разходи	468.1	569.1	924.0	924.0	924.0	924.0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	21 130.8	22 425.5	25 199.1	29 271.8	29 623.3	30 009.1
	Общо разходи (I.+II.+III.):	21 130.8	22 425.5	25 199.1	29 271.8	29 623.3	30 009.1
	Численост на шатния персонал	417	401	540	540	540	540
	Численост на извъншатния персонал	34	35	38	38	38	38

1.12.2023 г.

X

Димитър Главчев
Председател на Сметната палата
Signed by: DIMITAR BORISOV GLAVCHEV